

An aerial photograph of a city, likely in Chile, showing a dense urban area with a mix of residential and commercial buildings. A prominent feature is a large, modern highway interchange with multiple lanes and overpasses. A river flows through the city, and a large stadium is visible on the left side. The background shows a coastline with buildings and a blue sky.

Asociatividad Público Privada: “Una mirada desde la perspectiva de la resolución de controversias”



Fernando Abara Elías
Presidente Panel Técnico de Concesiones

APP: Condiciones necesarias

Marco jurídico - constitucional / contrato administrativo.

Desarrollo institucional sólido.

Cierta autonomía y control respecto de objetivos políticos de corto plazo.

Evaluación social/económica adecuada (con y sin proyecto en horizonte de tiempo).

Mercado competitivo: garantías y disuasivos.

Sistema de resolución de conflictos robusto.

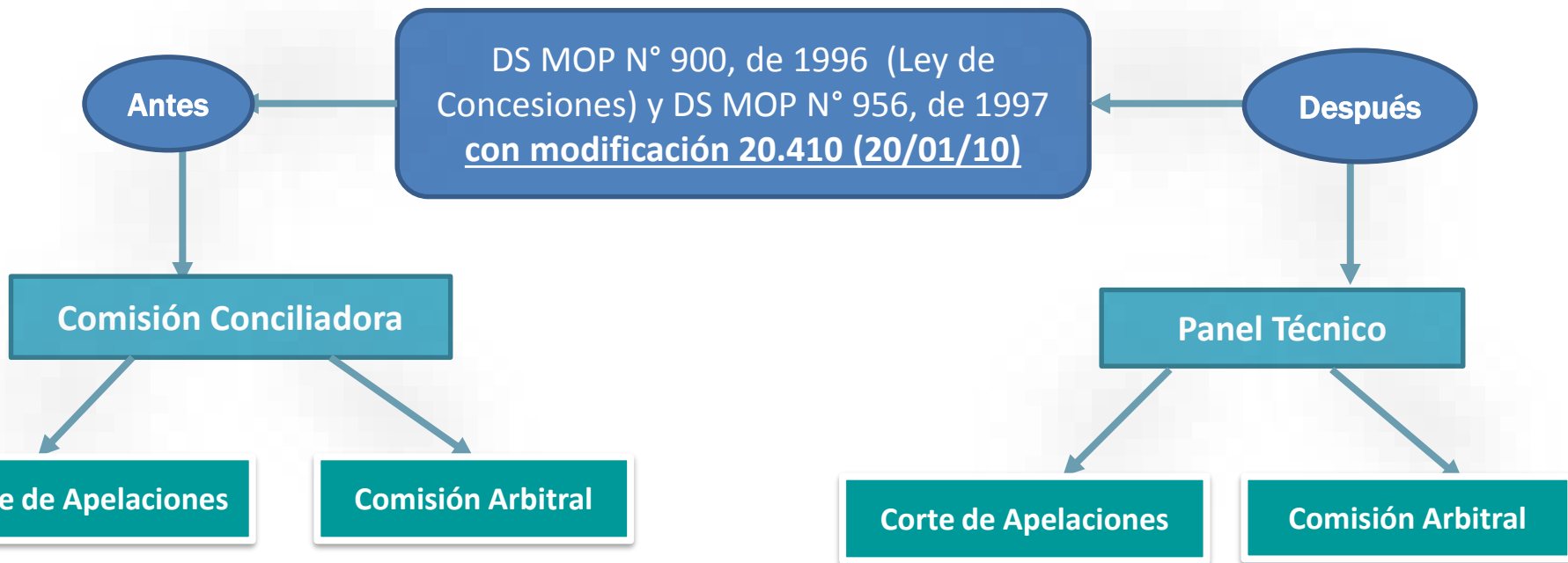
Usadas para anticipar gasto.

Impone pasivos a futuras administraciones.

Ciclos políticos → obstáculo

Ley + Reglamento + BALI

Resolución de conflictos en Concesiones



Panel Técnico de Concesiones

Creado el 2010

Carácter técnico

Multidisciplinario

Permanente

Obligatorio

Transparencia e
independencia

Un mecanismo de resolución de controversias robusto es una garantía para las partes

Competencia PTC

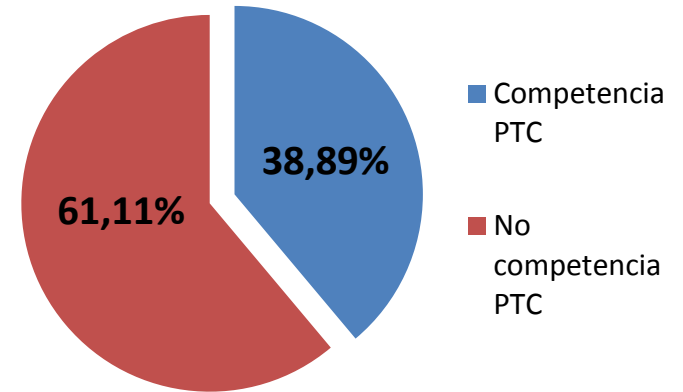
Discrepancias técnicas y económicas (Art. 36)

Inversiones adicionales en etapa construcción (Art. 20 bis N° 5)

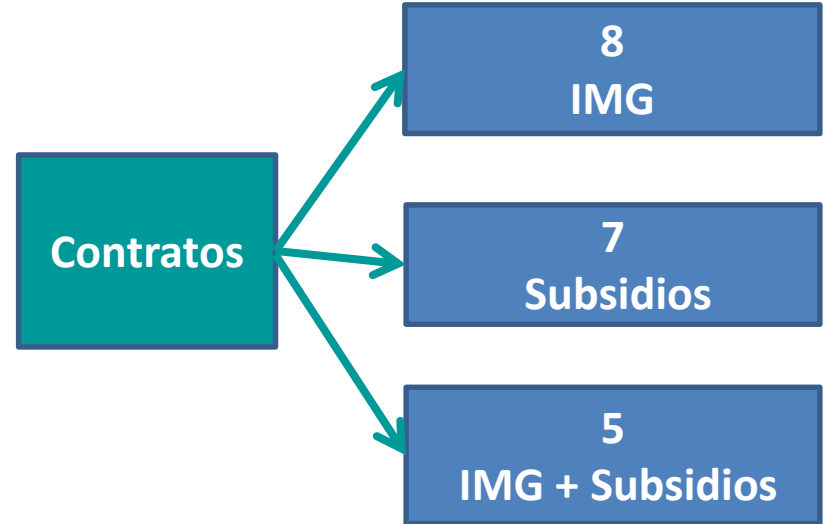
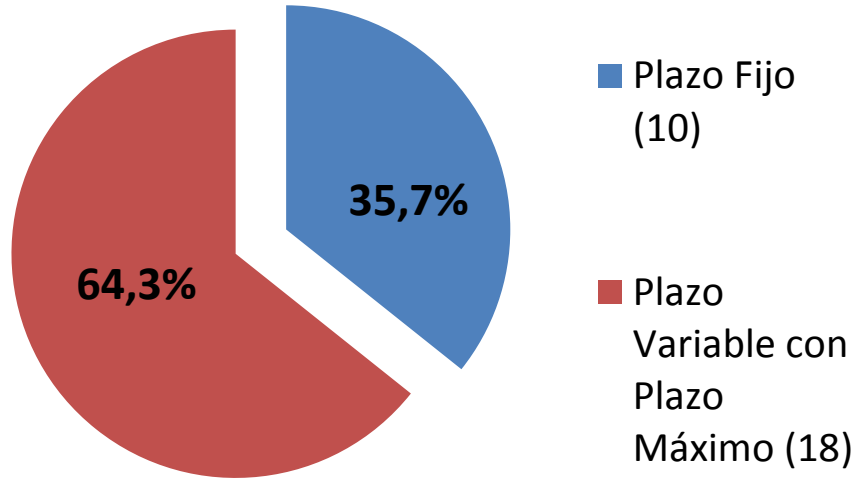
Realizar Seguimiento (Art. 36 inc. 6)

Resolver Consultas (Ley N° 21.044)

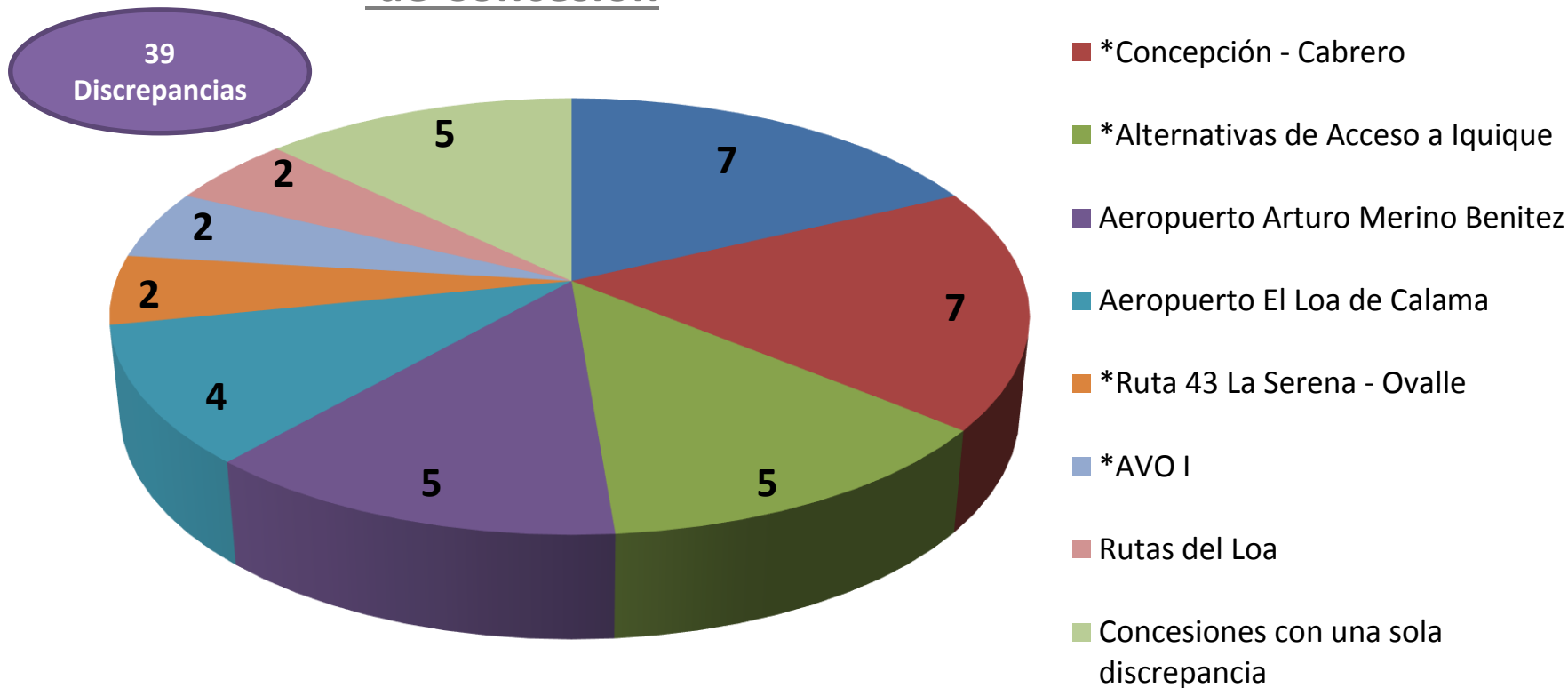
Contratos competencia PTC



Contratos de Competencia del Panel



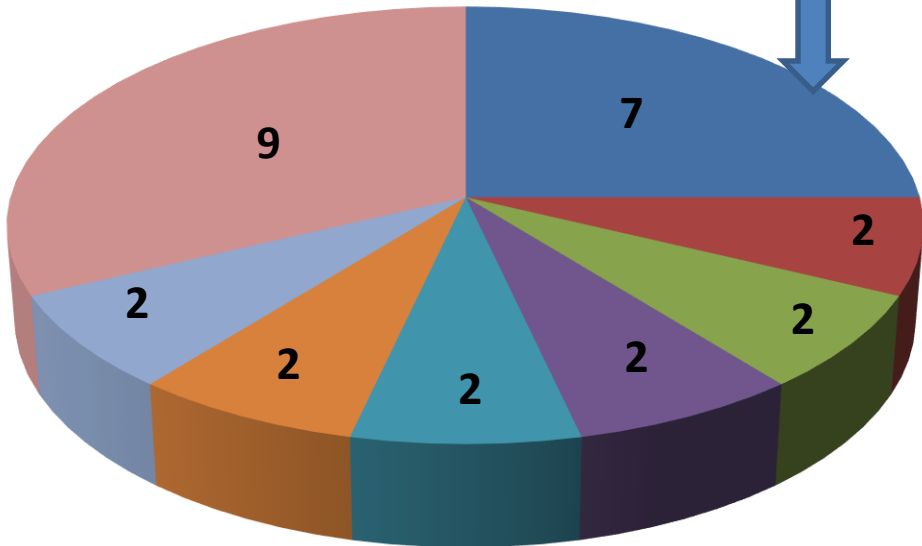
Cantidad de Discrepancias por Contrato de Concesión



*Sacyr presente como Controlador, con un total de 24 discrepancias presentadas (70% del total de discrepancias).

28 Contratos de Concesión

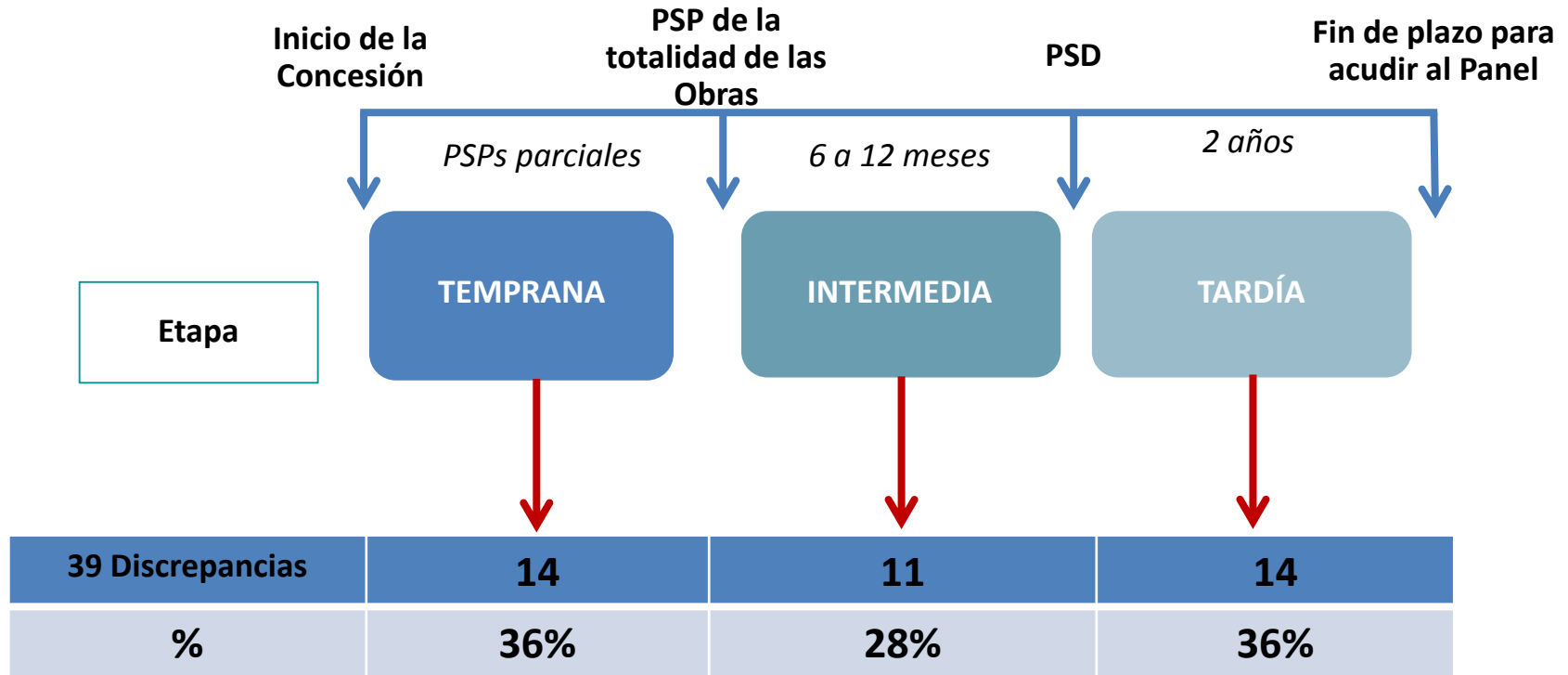
SACYR con el 25% del total de Contratos bajo la competencia



- SACYR
- Agencias Universales S.A.
- Icafal Inversiones S.A.
- Aport Chile S.A.
- Grupo Costanera Sp.A.
- Astaldi Concessioni S.r.L
- Constructora Belfi S.A.
- *Otros

*Concesiones con diferentes controladores.

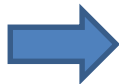
Etapa de Ingreso de Discrepancias



Panel Técnico de Concesiones: Resultados

39

Discrepancias
2015-2019



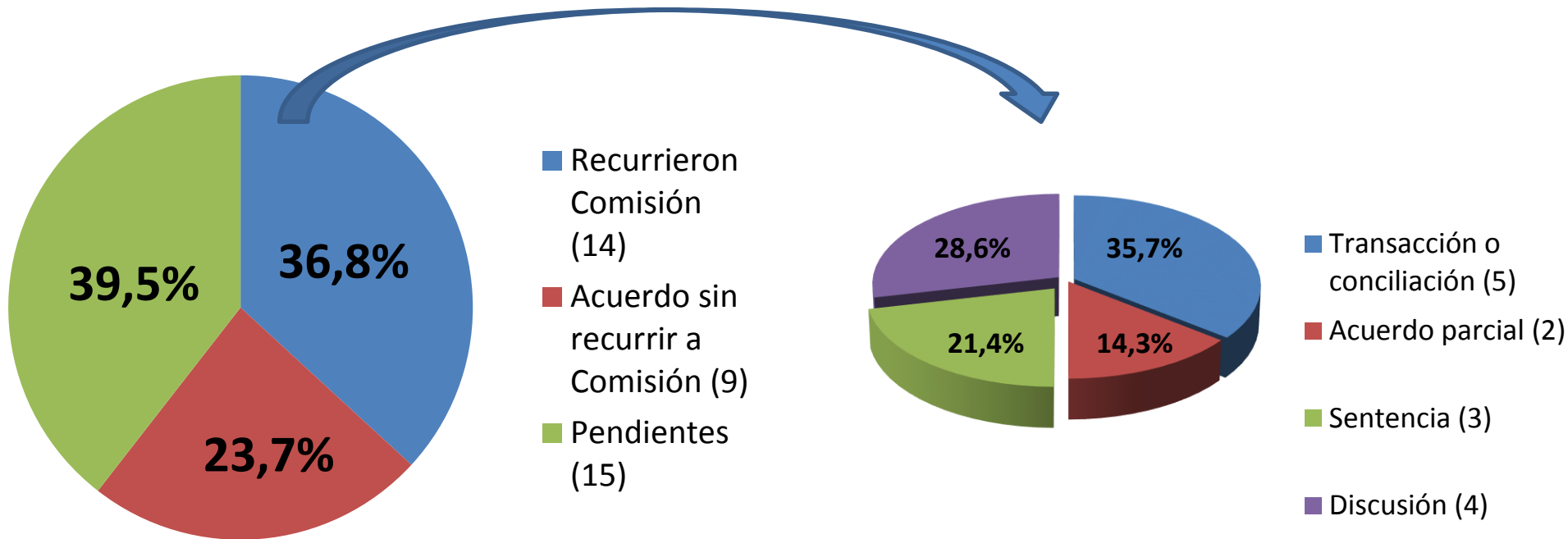
Referidas a **13** obras.

Total solicitado sin considerar solicitudes conceptuales: **UF 19.679.388,54**

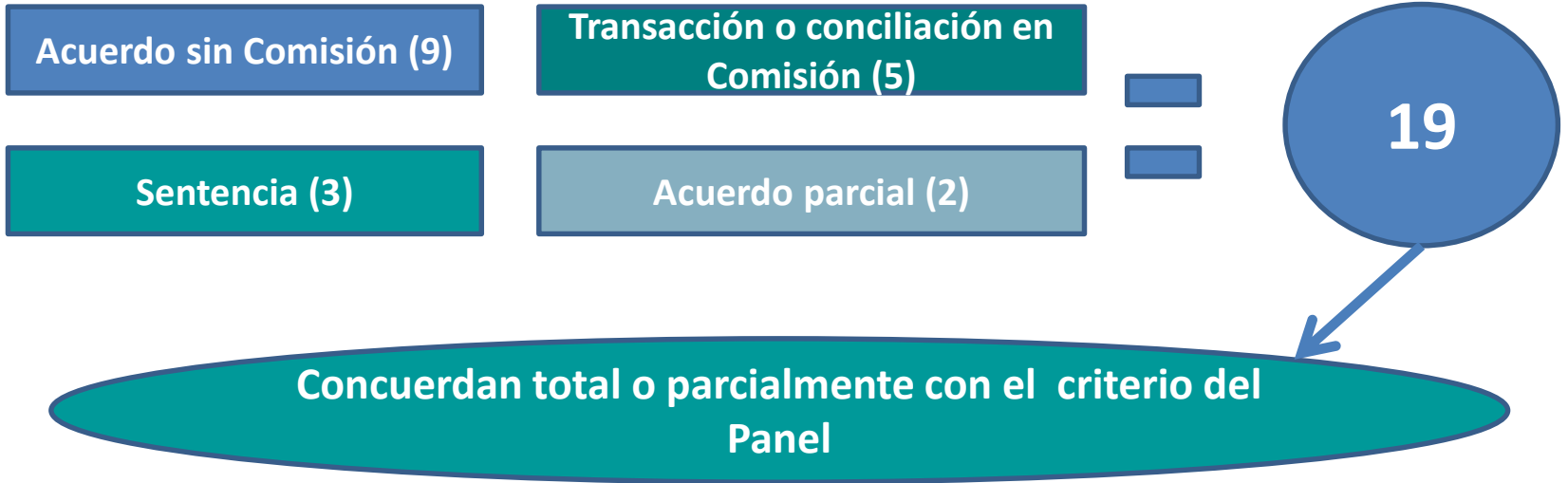
Se otorgó aproximadamente: **11%**

De los 39 casos, en 28 (**71,79%**) se otorgó a la SC, ya sea un monto o reconocimiento conceptual, total o parcial.

¿Qué pasó después de la Recomendación?



¿Y si sacamos las pendientes y en discusión?



Ejemplo 1: Sentencia

Recomendación D05-2017-16

Que las tarifas de los servicios aeronáuticos y no aeronáuticos comerciales afectos a IVA, sean éstas máximas o no, no incluyen el Impuesto al Valor Agregado.

Sentencia 15/07/19

3º Que se acoge la petición de la demandante en cuanto a que tiene derecho a recargar el IVA por sobre los valores indicados como Tarifas Máximas en el Contrato de Concesión para los Servicios Regulados afectos a ese impuesto.

Ejemplo 2: Transacción

D03-2016-2	12-05-2016	Compensación de obras adicionales por cambios normativos ocurridos con posterioridad a la adjudicación	Autopista Concepción Cabrero	Transacción 31-01-2018	Panel recomendó compensar por UF 295.762 + UF 6.410,64 por costo conservación al año.	MOP, contra renuncia, paga UF 385.964,68 + UF 6.410,64 al año por conservación D03 (suma de montos PTC). Formalizado por Res. DGC N° 54 de 2018.
D10-2016-2	30-12-2016	Compensación de obras adicionales			Panel recomendó compensar por UF 90.203 .	

RESUELVO

- ACÓGENSE** las recomendaciones del Panel Técnico de Concesiones emitidas en discrepancias roles D03-2016-2 y D10-2016-2.

Futuro: Proyección de ingreso de Concesiones al Panel Técnico

47 Proyectos

15 mil millones USD

	2019		2020		2021		2022		2023		2024
	sep-19	dic-19	jun-20	dic-20	jun-21	dic-21	jun-22	dic-22	jun-23	dic-23	jun-24
Corte septiembre 2019	28										
2do semestre 2019		2									
1er semestre 2020			3								
2do semestre 2020				6							
1er semestre 2021					5						
2do semestre 2021						7					
1er semestre 2022							4				
2do semestre 2022								4			
1er semestre 2023									6		
2do semestre 2023										3	
1er semestre 2024											5
Acumulado por año		30		39		51		59		68	73

Aspectos prácticos

Acceso secuencial a la información

Asimetría de la información (impactos)

Época de concurrencia al Panel vs producción de prueba

Volumen de documentación vs tiempo de revisión

Contribución del Panel Técnico

Certeza Jurídica

Carácter permanente

Transparencia e independencia

Tiempos de respuesta del Panel (a pesar de los obstáculos)

Criterios claros (“jurisprudencia”)

Grado de aceptación de las Recomendaciones



Muchas gracias